

主动公开

# 上海市黄浦区人民政府文件

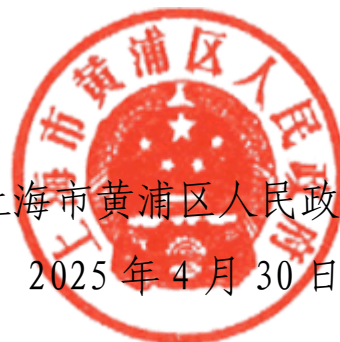
黄府发〔2025〕3号

## 黄浦区人民政府关于印发 《张江高新区黄浦园改革创新 发展行动方案（2025-2026年）》 的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处：

现将《张江高新区黄浦园改革创新  
发展行动方案（2025-2026年）》  
印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。



上海市黄浦区人民政府

2025年4月30日

# 张江高新区黄浦园改革创新行动发展行动方案 (2025-2026 年)

为贯彻落实《关于推进张江高新区改革创新建设世界领先科技园区的若干意见》《张江高新区加快世界领先科技园区建设行动方案（2023-2025 年）》要求，黄浦区依托资源要素集聚、应用场景丰富、创新人才荟萃、历史底蕴深厚等优势，聚焦金融科技和临床研究服务领域，大力培育新质生产力，着力将张江高新区黄浦园（以下简称“黄浦园”）打造成为上海国际科创中心建设的重要承载区，加快建设具有世界影响力的都市型科创引领区，特制定本行动方案。

## 一、主要目标

到 2026 年，将黄浦园打造成主导产业突显、特色产业鲜明、专业服务完善、创新生态良好的高质量园区。重点发展以金融科技为代表的主导产业，打造以临床研究服务为代表的特色产业，培育以脑机接口为代表的未来产业，进一步突显产业特色，激发科技创新活力，提高高端产业集聚度，放大科创品牌显示度，着力打造具有世界影响力的都市型科创引领区，力争在张江高新区综合评价排名中取得新突破。

1. 科技创新活跃度进一步激发。全链条创新加速机制初步形成，企业研发投入持续加大，关键技术研发能力持续提升。到 2026 年，园内企业研发经费支出占营收比重有新突破，PCT 专利申请量持续提升，劳动生产率（人均增加值）达到 75 万元/人。

2. 高端产业集聚度进一步提高。科创企业梯度培育成果显现，依托“链主”型企业，打造更具竞争力的产业集群，为区域高质量发展提供新动能。到2026年，三大先导产业总规模达到700亿元，三大先导产业人才达到4.68万人。

3. 科创品牌显示度进一步放大。围绕中央科创区建设重点任务，打造标杆科创载体，成果转化功能显著提升，国际化营商环境持续优化。到2026年，力争建设高质量（含培育）孵化器1家，“独角兽”企业数量持续增长。

## 二、重点任务

### （一）深化园区管理体制机制创新

1. 强化园区工作机制改革。强化区级主体责任，把黄浦园管委会职责纳入“中央科创区建设工作领导小组”管理范畴，实行提级管理，由区委书记、区长任组长，副区长任副组长，区委区政府相关委办局、街道和区属国企主要负责人任成员，聚焦园区规划、土地、人才、项目等事项，统筹推进园区科技创新工作，解决黄浦园发展建设中的重大问题。

2. 改革实施园区管理体系。建立“1+1”黄浦园管理体系，第一个“1”为中央科创区建设工作领导小组办公室，设在黄浦区科委，牵头负责黄浦园规划研究、政策实施、重大项目管理、创新人才培育等工作。第二个“1”为黄浦园企业服务中心，归属黄浦科创集团，受管委会委托实体运作黄浦园，统筹推进全区空间载体拓展、科创项目引育、园区企业服务等工作。同时联动各街道、各科创楼宇的营商团队，发动、督促并指导属地企业按时填报企业统计数据，做好黄浦园火炬统计企业年报和属地企业日常服务

工作。

3. 做实园区运营机构。强化政企协同，以黄浦科创集团为核心，做强园区运营机构，构建市区两级国企、市场主体、专业团队等多层级的运营管理体系，强化园区专业招商、创业孵化、成果转化等专业服务能力。围绕服务支撑区域重大发展战略，引导企业更好承担中央科创区建设等区委区政府重点功能项目，切实提升国资国企服务区域科技创新功能。

## （二）优化园区功能布局

4. 规划建设中央科创区。立足服务上海国际科创中心建设的国家战略，把握科创回归都市契机，在世博浦西片区规划建设中央科创区，探索中心城区科创发展新模式。吸引顶级科创龙头总部和顶尖科学家回国创业，大力推广科创技术和解决方案的场景应用，推动各类首发首创新产品在黄浦园先行先试，进一步完善“研发—转化—应用”创新链条，打造全球创新人才交流“科技会客厅”，并为高层次顶尖科技人才提供全方位科技服务支持。着力构建生产、生活、生态“三生融合”的创新生态体系，建设开放创新、智慧生态、产城融合的创新街区。

5. 优化园区空间布局。结合城市更新，调整优化黄浦园“小、散”地块，加强园区规模化、集约化开发和运营，实现运营共享、服务共享、资源共享。加快打造外滩金融集聚带、中央科创区“一带一区”科创核心区域，发挥典型引领效应和联动协同效应，打造一批特色主题科创楼宇。支持金外滩国际广场打造金融科技主题楼宇；支持鼎博大厦打造数字科技主题楼宇；支持中电科技上海大厦建设以人形机器人为代表的新一代特种机器人创新平台；

支持中港汇生命港依托广慈一思南国家转化医学创新产业园区，探索打造中心城区生命健康领域垂直产业载体和立体产业生态；支持科技京城打造元宇宙特色产业园区；支持科创孵化基地打造脑机接口创新中心，推动园区产业能级和核心竞争力不断提升。

### （三）推动产业提档升级

6. 重点发展金融科技为代表的主导产业。围绕服务上海“五个中心”建设，加快推进“金融科技集聚区”建设。依托国家级金融要素市场及银行、保险、信托等各类持牌金融机构的集聚优势，推动中央科创区与外滩金融集聚带联动发展，促进科技与金融双向赋能，打造“科技—金融—产业”高质量循环，助力张江高新区建设世界领先科技园区。聚焦智能投顾、保险科技、移动金融等领域，持续推动金融科技领军企业高质量发展。充分发挥“外滩大会”“外滩金融峰会”等国际交流平台的影响力，促进跨区域、跨市场的金融科技合作交流，进一步提升上海金融科技的显示度。

7. 打造临床研究服务为代表的特色产业。依托广慈一思南国家转化医学创新产业园区、上海整形医学产业创新研究院等平台，围绕转化医学国家重大科技基础设施，发挥创新功能平台、载体空间、品牌活动等优势，加快建设环瑞金、环九院等医学成果转化中心。聚焦“链主”企业，加速发展生命健康总部经济。围绕临床转化服务，持续推动合同研究组织（CRO）、临床机构管理组织（SMO）骨干企业加速集聚发展。大力推动产医融合发展，打响“黄浦转化”特色品牌，打造联动全市、辐射全国、面向世界的国际化转化医学创新策源地。

8. 培育脑机接口为代表的未来产业。依托一批拥有关键核心技术企业，适度超前布局脑机接口未来产业。发挥金融资本、应用场景、高端人才等集聚优势，推进脑机接口创新中心建设。支持元宇宙、机器人等未来产业加速挖掘应用需求，鼓励“人工智能+”跨界融合创新，探索康养、教育、娱乐、文化、消费等领域融合创新应用模式，率先形成首发效应和先发优势。

9. 培育世界一流科技领军企业。统筹要素资源，全力建链、补链、强链、延链，形成产业链招商模式和培育机制，实现以企兴链、以链兴群。阶梯式培育企业成长，促进科技型中小企业、高新技术企业、科技小巨人、“专精特新”等多层次科创企业不断涌现。集聚数字科技、生命健康等领域高能级、高增长的优质企业，精准定制政策服务包，助力企业做大做强，向世界一流科技领军企业进军。

#### （四）提升园区创新密度

10. 培育引进高质量科创载体。聚焦黄浦园产业方向，围绕2家国家级孵化器、8家众创空间，不断提升产业集聚发展虹吸效应，催生新产业、新业态、新模式。盘活利用现有楼宇资源，支持推荐各类载体申报科创载体资质，持续增加国家级、市级孵化平台数量。支持建设专业领域的高质量（含培育）孵化器，不断提升科创载体服务能级。

11. 强化科技金融服务功能。依托股权投资集聚区，发挥园内金融集聚优势，构建“科创投资联盟”等科技金融服务体系，持续举办投资对接会、项目路演等活动，为科创企业发展各阶段提供资金支持。根据“拨投结合”股权投资基金管理实施细则，稳

妥推进“拨投基金”设立工作，扎实推动基金投资运营。放大国有资本引导效应，通过募集设立产业升级母基金、股权投资基金、创投基金等，建立“投孵联动”超前孵化模式，带动社会资本“投早、投小、投硬科技”。

12. 搭建高质量专业服务平台。构建“科创服务联盟”，下设成果转化联盟、科创投资联盟、人力资源服务联盟、专业服务联盟四个子联盟，串联整合创新要素，建立健全企业服务专家库，鼓励专业服务机构与科创企业探索创新合作模式。推动人力资源、法律、会计、投资咨询等专业服务赋能科技创新，为园内企业提供专业化、个性化的科创咨询服务。

13. 支持应用场景资源供需对接。通过“揭榜挂帅”方式，充分释放应用场景供给。在智慧城市、医疗、教育、金融、商贸、文旅、政务服务等领域，发布科技成果应用场景，引导供需双方开展场景需求和方案对接，吸引企业参与场景建设和集聚发展。推动豫园、南京路、淮海路等数字商圈建设，加快打造智能化、绿色化、融合化应用场景。

14. 优化畅通人才机制。打响“门楣之光·黄浦人才”品牌，大力引进顶尖人才，引育一批高层级人才、产业领军人才和优秀青年人才。持续举办各类创新创业大赛，挖掘具有科技先进性和市场前景的项目，鼓励优秀科创人才团队创业，构建科技人才高地和创业发展热土。完善人才落户、医疗、住房等政策服务保障，为科创人才提供高品质生活服务。

15. 推动更高水平开放创新。推动全球要素资源集聚，为跨国公司深耕中国市场、本土企业开拓海外布局提供有力支撑。推进

长三角 C9+联盟战略合作，升级联盟科技创业护照，加速实现长三角主要城市中心城区办公自由，加快推进长三角地区科技创新融合、产业协同发展，共建一流营商环境。持续举办具有影响力的科创活动，支持企业积极参加境外学术交流和重要展会，激发市场主体发展活力和内生动力。

### 三、保障措施

强化组织落实，发挥中央科创区领导小组（张江黄浦园管委会）组织领导和统筹协调作用，加强“一园一方案”的推进落实，确保各项任务落实到位。完善政策体系，鼓励黄浦园企业积极申报张江高新区专项支持政策，优化完善区级产业政策，助力企业提质增效。加强品牌宣传，将张江高新区黄浦园、中央科创区建设发展纳入区宣传工作重点，持续提升黄浦科创品牌的影响力。

---

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，  
区检察院，区各民主党派、人民团体，各有关单位。

---

上海市黄浦区人民政府办公室

2025年4月30日印发

---